

Stanovisko hlavného kontrolóra k Záverečnému účtu mesta Snina za rok 2010

V súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. c) zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám MsZ v Snine stanovisko k Záverečnému účtu mesta Snina za rok 2010.

1. Súlad predloženého záverečného účtu so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy návrh záverečného účtu obce musí obsahovať najmä:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) bilanciu aktív a pasív,
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,
- d) údaje o hospodárení príspevkových organizácií v ich pôsobnosti,
- e) prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov,
- f) údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti.
- g) hodnotenie plnenia programov obce.

Návrh záverečného účtu mesta spĺňa zákonom stanovené náležitosti podľa ustanovení § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh záverečného účtu mesta je spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a pri jeho zostavení sú zohľadnené aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

2. Overenie účtovnej závierky mesta a jeho rozpočtového hospodárenia audítorom

Podľa § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov predložilo mesto účtovnú závierku za rok 2010 na overenie audítorovi. Audit ročnej účtovnej závierky bol vykonaný audítorskou spoločnosťou INTERAUDIT UNIVERZAL, s. r. o., Prešov.

3. Zverejnenie návrhu záverečného účtu mesta zákonným spôsobom

Na základe zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je mesto povinné zverejniť záverečný účet mesta 15 dní pred jeho schválením v meste obvyklým spôsobom tak, aby sa k nemu mohli vyjadriť obyvatelia mesta. Záverečný účet mesta za rok 2010 bol v predpísanom termíne, ktorý spĺňa ustanovenia zákona, zverejnený na úradnej tabuli mestského úradu a na internetovej stránke mesta. Od obyvateľov mesta neboli k Záverečnému účtu mesta Snina za rok 2010 k dátumu spracovania stanoviska predložené žiadne písomné pripomienky.

4. Hospodárenie a finančné vzťahy mesta vo vzťahu k okolitým subjektom

Podľa § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy musí mesto finančne usporiadať svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám,

ktorým poskytli prostriedky svojho rozpočtu, ako i usporiadať finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Možno konštatovať, že všetky tieto vzťahy boli riadne vysporiadané a zúčtované v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a zákonom č. 523/2004 Z. z. a rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov.

Rovnako možno konštatovať, že návrh záverečného účtu bol zostavený a predložený v súlade so všeobecne záväznými predpismi a obsahuje všetky zákonné náležitosti, vrátane formálnej stránky návrhu a jeho predpísanej štruktúry.

5. Plnenie rozpočtu mesta

Podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy návrh záverečného účtu mesta musí obsahovať údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade s rozpočtovou klasifikáciou.

Plnenie rozpočtu mesta ako zákonnej súčasti návrhu záverečného účtu mesta je predložené v členení:

- plnenie bežných príjmov a bežných výdavkov, teda plnenie bežného rozpočtu,
- plnenie kapitálových príjmov a kapitálových výdavkov, teda plnenie kapitálového rozpočtu,
- údaje o realizovaných finančných operáciách.

Hospodárenie mesta sa v roku 2010 riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený uznesením MsZ č. 682/2010 zo dňa 10. 12. 2009.

Rozpočet bol v priebehu roka niekoľkokrát upravovaný a to v nasledujúcom rozsahu:

Rozpočet v EUR		Pôvodný	Upravený	Skutočnosť k 31. 12. 2010
Bežný rozpočet	Príjmy	8 768 612	9 313 477	8 978 262
	Výdavky	8 412 813	9 356 788	8 719 562
Kapitálový	Príjmy	7 956 974	4 310 895	2 556 791
	Výdavky	11 979 358	7 463 983	5 218 975
Finančné operácie	Príjmy	3 884 497	3 402 261	2 929 381
	Výdavky	217 912	37 912	37 349

Úprava rozpočtu bola riadne schválená prijatými uzn. MsZ (č. 730/2010, 785/2010, 809/2010, 837/2010). V jednom prípade bola vykonaná zmena rozpočtu rozpočtovým opatrením zo dňa 30. 12. 2010 a to v zmysle VZN č. 81/2007 o pravidlách rozpočtového procesu mesta Snina. Jednalo sa o účelovo určené prostriedky poskytnuté zo štátneho rozpočtu v mesiaci december 2010.

Celkové príjmy rozpočtu mesta k 31. 12. 2010 boli splnené na 96,4 %. Nesplnené ostali príjmy a to dane za špecifické služby, ktoré boli splnené na 91,2 % a bežné granty a transfery sa naplnili iba na 88,5 %. Taktiež poplatky a platby za služby boli splnené len na 96,2 % a pokuty a penále na 65,4 %. Nízke plnenie je aj na úseku poplatku za znečisťovanie ovzdušia - 50,7 %, či očakávaných úrokov z účtov finančného hospodárenia, kde bolo plnenie len na 41 %.

Na druhej strane však došlo k prekročeniu príjmov u dani z nehnuteľnosti - 101,7 %, príjmy z vlastníctva na 112,1 % a ostatné príjmy na 143,6 %.

V konečnom dôsledku, ako som vyššie uviedol, celková príjmová časť rozpočtu bola splnená na 96,4 %.

Výdavková časť bežného rozpočtu bola dodržaná, celkové výdavky dosiahli len 93,2 % rozpočtu, čo bol dôsledok šetrenia vo výdavkovej časti rozpočtu.

Z uvedeného je zrejmé, že bežný rozpočet vykazoval prebytok a to vo výške 258 700 EUR.

Kapitálový rozpočet bol naplnený iba na 59,3 %, a to najmä v dôsledku nenaplnenia kapitálových grantov a transferov a to iba vo výške 2 343 251 EUR, čo predstavuje plnenie 56,4 %.

Výdavková časť rozpočtu vykazuje celkové čerpanie 69,9 %, kde zvlášť nízke čerpanie predstavuje položka zdravotníctva 58,2 %, vzdelávanie 48,1 % a položka rekreácia, kultúra a náboženstvo 59,5 %.

Nízke plnenie výdavkovej časti kapitálového rozpočtu súvisí s neplnením príjmovej časti kapitálového rozpočtu a neobdržaním kapitálových transferov z prostriedkov EU, teda i keď investičné akcie sa realizovali, ich finančné plnenie sa presunulo do roku 2011.

Finančné operácie v príjmovej časti boli naplnené na 86,1 % a výdavková časť bola splnená na 98,5 %.

Stav pohľadávok po lehote splatnosti ku koncu roka 2010 predstavoval výšku 467 898,42 EUR, kde najvyššia položka predstavuje daň z nehnuteľnosti 110 259,32 EUR, poplatok za odpad 128 451,13 EUR, nájomné za nebytové priestory 112 437,92 a nájomné z prenájmu hnuťelného majetku vo výške 65 470,20 EUR.

Pohľadávky na BH predstavujú po lehote splatnosti sumu 660 375,59 EUR.

Celkový stav pohľadávok po lehote splatnosti k 31. 12. 2010 činí 1 128 274,60 EUR.

Porovnaním pohľadávok po lehote splatnosti, pohľadávky mesta oproti rovnakému obdobiu predchádzajúceho roka klesli o sumu 11 573,7 EUR (v roku 2009 boli pohľadávky po lehote splatnosti v sume 1 139 848,37 EUR). Napriek tomu je potrebné venovať predmetnej problematike zvýšenú pozornosť.

Závazky mesta k 31. 12. 2010 po lehote splatnosti predstavujú sumu 31 765,27 EUR.

Treba však upozorniť, že mesto má uzatvorenú mimosúdnu dohodu schválenú uzn. MsZ č. 487/2008 zo dňa 04. 12. 2008 s Michalom Mergom, Sukmont Merga a spol., na základe ktorej je mesto povinné zaplatiť menovanému cca 232 357,43 EUR (7 mil. Sk) za navyše práce realizované na skládke TKO. Touto dohodou malo dôjsť k vyriešeniu najviac prác na skládke TKO. K dnešnému dňu však k naplneniu uzatvorenej dohody nedošlo. V súčasnosti je preto naďalej vedený voči mestu súdny spor zo strany Michal Merga a firmy Savarna. Ide o veľmi významné súdne spory, ktoré podľa právnej analýzy MsÚ predloženej na rokovanie MsZ z 02. 09. 2008 predstavuje pohľadávku voči mestu v prvom prípade 1 533 887 EUR (46 209 880,- Sk) a v druhom prípade 335 481 EUR (10 106 719,- Sk). Keďže celkový proces nie je ukončený je zrejmé, že istina sa naďalej navršuje o úroky z omeškania a trovy právneho zastúpenia. Preto odporúčam venovať uvedeným súdnym sporom mimoriadnu pozornosť a danú skutočnosť mať na zreteli pri rozpočtovaní finančných prostriedkov mesta.

Čo sa týka oblasti hospodárenia s prostriedkami na mimorozpočtových fondov, fond rozvoja bývania po prevedení zostatku z prebytku hospodárenia vykazuje zostatok vo výške 63 159,39 EUR a rezervný fond vo výške 1 080 027,5 EUR. Treba však podotknúť, že rozpočet na rok 2011 uvažuje s čerpaním z rezervného fondu sumu 555 500 EUR, čiže skutočná rezerva ostane vo výške 529 527 EUR.

6. Bilancia aktív a pasív

Zostatková hodnota na strane aktív je 50 985 850 EUR, zostatková hodnota na strane pasív je taktiež 50 985 850 EUR. Vzájomná bilancia aktív a pasív k 31. 12. 2010 je teda vo svojich zostatkových hodnotách a finančných objemoch vyrovnaná.

7. Návratné zdroje financovania

Mesto Snina zobralo úver v roku 2010 vo výške 2 320 000 EUR na investičné akcie. Taktiež z roku 2009 mesto zobralo úver zo ŠFRB vo výške 634 350 EUR na výstavbu bytového domu na Ul. 1. mája. V prvom prípade je mesačná splátka vo výške 20 350 EUR so splatnosťou na 10 rokov, v druhom (úver zo ŠFRB) je splatnosť úveru rozložená na 30 rokov. Mesto úver spláca mesačne v sume 2 042 EUR.

Úverové zaťaženie mesta k 31. 12. 2010 predstavuje čiastku 1 464 219 EUR z bankových úverov dlhodobých a 610 276 EUR je úver zo ŠFRB evidovaný ako dlhodobý záväzok. Návratné zdroje financovania boli použité len na úhradu kapitálových výdavkov.

8. Hospodárenie príspevkových a rozpočtových organizácií v pôsobnosti mesta

Rozpočtové organizácie – školské a predškolské zariadenia hospodária s finančnými prostriedkami, ktoré dostávajú od zriaďovateľa z výnosu dane (ŠKD, ŠJ, ZUŠ, CVČ) a ZŠ hospodária s finančnými prostriedkami, ktoré mesto dostáva na prenesený výkon štátnej správy.

Skutočné vlastné príjmy organizácie naplnili v sume 173 987 EUR, čo predstavuje plnenie na 109 %. Výdavky boli v sume 4 092 013 EUR, čo predstavuje čerpanie oproti plánu na 99,7 %.

Čo sa týka Mestského kultúrneho a osvetového strediska, ktoré v roku 2010 samostatne hospodáril ako rozpočtová organizácia mesta, naplnilo príjmovú časť rozpočtu sumou 95 907 EUR, čo je 99 % plnenie. Výdavky predstavovali 83 623 EUR, čo je plnenie taktiež na 99 %. Z uvedeného vyplýva, že hospodárenie rozpočtových organizácií v pôsobnosti mesta bolo v súlade so schválnym rozpočtom.

9. Prehľad o poskytnutých zárukách

Zákonná úprava nedovoľuje mestu prevziať záruku za úver poskytovaný fyzickej osobe, podnikateľovi a právnickej osobe, ktorej nie je zriaďovateľom alebo zakladateľom. Mesto v uplynulom roku nevystupovalo ako ručiteľ za záväzky žiadnej spoločnosti.

Treba však poznamenať, že doposiaľ mesto nemá vysporiadaný zmluvný záväzok z minulosti a to konkrétne zo zmluvy uzatvorenej medzi firmou Siemens a Sukmont Teplo, s. r. o., kde mesto ručilo za firmu Sukmont Teplo, s. r. o., pre prípad neplnenia jej záväzku voči firme Siemens. V súčasnosti je predmetná záležitosť v neukončenom súdnom spore, v ktorom mesto zastupuje advokátska kancelária JUDr. Bžána.

10. Podnikateľská činnosť obce

Mesto Snina v roku 2010 nevykonávalo podnikateľskú činnosť.

11. Zákonnosť stanovenia výsledku hospodárenia

Bežný rozpočet bol ukončený s prebytkom 258 700 EUR a kapitálový so schodkom – 2 662 184 EUR.

Výsledok hospodárenia podľa § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je schodok rozpočtu vo výške -2 403 484 EUR.

Po zohľadnení prebytku vo finančných operáciách vo výške 2 892 032 EUR, výsledok rozpočtového hospodárenia mesta vykazuje prebytok 488 548 EUR.

Konštatujem, že výsledok hospodárenia mesta je v plnom súlade s ustanovením § 2 písm. b) a c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, a taktiež v súlade s § 10 ods. 3 písm. a) a b) potvrdzujúcim jeho vnútorné členenie na bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet).

Z prebytku rozpočtu mesta pri jeho vysporiadaní podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy boli vylúčené nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo ŠR, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, ktoré možno použiť v meste v nasledujúcich rokoch, alebo ktoré je povinná vrátiť poskytovateľovi. Tieto finančné prostriedky nemôžu byť zdrojom rezervného fondu alebo ďalších peňažných fondov obce.

Záverom konštatujem, že návrh záverečného účtu mesta je predkladaný v súlade s § 16 ods. 12 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na prerokovanie MsZ v zákonom určenej lehote do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.

Po splnení zákonných podmienok odporúčam Záverečný účet mesta Snina za rok 2010 MsZ v Snine schváliť.

Ing. Pavol Marinič

